



Către Ministerul Finanțelor Publice

Cabinetul Ministrului / Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică
Bd. Libertății nr. 16, sector 5, București

În atenția
domnului **Ministru al Finanțelor Publice**,

În copie pentru:

- Primului Ministru al României
- Avocatul Poporului
- Agenția Națională pentru Achiziții Publice
- Administrația Prezidențială a României
- Secretariatul General al Guvernului
- Guvernul României – Cabinetul Primului Ministru
- Curtea de Conturi a României

PETIȚIE

**privind blocajul financiar sistemic cauzat de Ordinul nr. 20/iunie 2025 și solicitare
emitere răspuns oficial utilizabil ca temei justificativ în procedurile de achiziție publică**

Suntem în fața unor situații **la nivel de absurd**, generate chiar de instituția pe care o conduceți. Prin **Ordinul nr. 20/2025**, Ministerul Finanțelor a instruit direcțiile financiare teritoriale **să nu deschidă alocări de plăți bugetare înainte de data de 20 a fiecărei luni**. Această măsură administrativă, coroborată cu o proastă gestionare a finanțelor publice la nivel central, a produs **un blocaj financiar generalizat** la nivelul Trezoreriei Statului.

Acest blocaj nu este o chestiune punctuală, ci afectează mii de operatori economici din întreaga țară — contribuabili corecți, care respectă legea, emit facturi la timp și nu evită fiscalizarea veniturilor. Acești operatori sunt, în mod injust, **transformați din creditori ai statului în victime ale blocajului statului**.

Or, **culpa nu aparține operatorilor economici**, ci statului, care:

- nu își îndeplinește propriile obligații de plată;
- nu permite alimentarea conturilor beneficiarilor până după data de 20 a lunii;
- generează automat întârzieri, penalități și blocaje în lanț;



- afectează grav posibilitatea de a participa la proceduri de achiziție publică, întrucât **CAF-ul emis de Agenția Națională de Administrare Fiscală nu poate fi generat fără creanțe încasate.**

În acest context, lipsa CAF-ului nu reprezintă o culpă a ofertantului, ci rezultatul unei decizii administrative a statului.

În procedurile de atribuire, în special în etapa DUAЕ, autoritățile contractante solicită **documente justificative privind situația fiscală**, printre care și CAF-ul emis de ANAF. Fără plăți efectuate la timp de către instituțiile publice, acest document nu poate exista, ceea ce **plasează operatorii economici într-o poziție discriminatorie și inechitabilă.**

În aceeași situații se regăsesc și mecanismele de **eșalonare a plăților**. Mecanismul astăzi modificat și completat este deconectat de la realitatea din practica economică și comercială, astfel că nu-și poate face efectele dorite, acelea de a preveni blocajul financiar și în schimb asigură mecanismul de a omorî companiile românești.

Elemente suplimentare de gravitate:

- Venituri necuvenite** – statul obține beneficii indirecte din penalități și dobânzi aplicate operatorilor economici, în condițiile în care chiar statul este cauza întârzierilor. Acest lucru este evident într-un conflict de interes, pe care **avocatul poporului ar trebui să-l constate și să-l combată.**
- Lipsă de măsuri compensatorii** – deși legislația privind prevenirea blocajului financiar permitea mecanisme de compensare, directe și în lanț, acestea **nu sunt aplicate eficient, sau deloc, datorită modificărilor introduse de-a lungul timpului.**
- Exigibilitatea artificială** – introducerea intenționată a termenului de „exigibil” în aplicarea măsurilor creează un vid legal care exonerează statul de responsabilitate și pune întreaga presiune pe mediul privat. Or, **CODUL FISCAL** impune o anumită disciplină financiară, care doar statul o evită în mod abuziv.
- Neconformitate contractuală** – în special în contractele finanțate din fonduri europene, ministerele folosesc clauze neexigibile („plata se va face când vor intra banii”), în timp ce operatorii economici sunt constrânși să respecte obligații stricte de plată și raportare.

Solicitări oficiale:

Având în vedere cele de mai sus, solicităm Ministerului Finanțelor Publice:

- Emiterea **unui răspuns oficial scris**, care să confirme caracterul obiectiv al întârzierilor cauzate de aplicarea Ordinului nr. 20/2025 și să revină asupra acestui ordin, permițând plățile și tragerile imediate pentru sumele pe care Instituțiile Publice le datorează mai departe.
- Precizarea **unor măsuri imediate** pentru aplicarea mecanismelor de compensare prevăzute de legislație și prevenirea blocajului financiar.



3. Emiterea unui **document oficial/aviz** care să poată fi utilizat ca **temei justificativ în procedurile de achiziție publică**, în special în etapa DUAЕ, pentru lipsa CAF cauzată de neplata de către stat. O derogare pe o anumită perioadă. **Această măsură trebuie implementată împreună cu ANAP.**
4. Transparentizarea fluxurilor de alocare bugetară și publicarea unui calendar predictibil de plăți, pe care să-l respecte. Nu se poate trăi cu speranța că poate poate încasezi, pentru că așa apare insolvența și falimentul.
5. Informarea tuturor autorităților contractante cu privire la această situație, pentru evitarea descalificării ofertanților aflați în imposibilitate obiectivă de conformare.

Baza legală invocată:

- Art. 51 alin. (2) din Constituția României – Dreptul la petiționare. „*Organizațiile legal constituite au dreptul să adreseze petiții exclusiv în numele colectivelor pe care le reprezintă*”
- Art. 56 alin. (2) din Constituția României – ” *Sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale.*”.
- Codul Administrativ (Legea nr. 57/2019) – Principiul bunei administrări. Aici amintim de *Satisfacerea interesului public, Imparțialitatea, Eficiența, Proportionalitatea, Transparența* - „*Procedurile și deciziile administrative trebuie să fie accesibile publicului, promovând un dialog deschis și o mai bună implicare a cetățenilor.* „!
- Art. 196 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice – Justificarea obiectivă a ne reprezentării documentelor. ” *Înainte de atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu excepția situației contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAЕ, cu excepția procedurilor desfășurate în mai multe etape când documentele justificative sunt solicitate înainte de transmiterea invitațiilor pentru etapa a doua către candidații selectați.*”
- Legea nr. 233/2002 privind soluționarea petițiilor.
- Ordinul nr. 20/2025 emis de MF – actul administrativ generator al blocajului.

Notificări subsidiare:

Prezenta adresă este transmisă, spre știință și pentru intervenție instituțională, următoarelor autorități:

- Avocatul Poporului, pentru constatarea încălcării principiului bunei administrări și al predictibilității fiscale;
- Agenția Națională pentru Achiziții Publice, pentru emiterea unui punct de vedere interpretativ aplicabil procedurilor de achiziție;



- Administrația Prezidențială și Secretariatul General al Guvernului, pentru dispunerea unor măsuri administrative urgente;
- Cabinetul Primului Ministru, în vederea coordonării interministeriale;
- Curtea de Conturi a României, pentru evaluarea legalității și oportunității actului administrativ și a efectelor produse.

În încheiere:

Această situație **nu reprezintă un caz izolat**, ci o disfuncționalitate profundă a mecanismului financiar public. În lipsa unor măsuri urgente și clare, consecințele vor fi **grave și sistemice**: prăbușirea fluxurilor de numerar ale IMM-urilor, pierderea oportunităților de finanțare, distorsionarea pieței concurențiale și creșterea datoriei publice.

Vă solicităm un **răspuns oficial în termenul legal** prevăzut de art. 8 din Legea nr. 233/2002, care să poată fi utilizat **ca temei justificativ în procedurile de achiziție publică**.

Cu deosebită considerație,

Semnătură,

Mihai-Dan Farcaș

Președinte, Forța Dreptei Mureș





Memoriu Justificativ

Dacă riscurile sunt insolvența, falimentul sau blocajul financiar, atunci **soluția poate fi compensarea.**

Având în vedere contextul economic actual, marcat de blocaje financiare recurente, incapacitate de plată la nivelul multor agenți economici și acumularea de arierate ale instituțiilor publice, supun atenției necesitatea reintroducerii și extinderii mecanismului național de compensare a plăților, fundamentat pe OUG nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea blocajului financiar și HG nr. 685/1999 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare.

1. Obiective principale

- Reintroducerea compensării automate a datoriilor reciproce între operatorii economici, instituțiile publice și agențiile de stat.
- Stingerea obligatorie a datoriilor la bugetul de stat (TVA, contribuții sociale, impozite) din sumele de încasat de la instituțiile publice și companiile naționale cu capital majoritar de stat. Acest lucru să se poate aplica și facturile care **nu sunt exigibile**, întrucât contractele sunt **îmbolnăvite cu o practică neloială** ce denotă lipsa asumării și lipsa responsabilităților autorităților contractate și a Guvernului și Ministerelor care impun aceste practici.
- **Eliminarea penalităților și dobânzilor de întârziere** calculate de ANAF, cât timp există arierate certe și exigibile ale instituțiilor publice față de contribuabil.
- **Permiterea compensării multilaterale în lanț** prin cedarea creanțelor, astfel încât sumele de încasat de la clienți să fie folosite direct la stingerea obligațiilor fiscale, inclusiv în cazul arieratelor provenite de la instituții publice.
- **Folosirea bazelor de date din SPV, e-Factura și SAF-T pentru verificarea automată a soldurilor și generarea acordurilor de compensare.**

2. Fundament legal

Prevederile OUG nr. 77/1999 și HG nr. 685/1999 au constituit baza juridică pentru prevenirea blocajului financiar prin compensare obligatorie, operată prin Institutul de Management și Informatică. În prezent, aceste dispoziții pot fi actualizate și integrate într-un cadru digitalizat, corelat cu legislația fiscală actuală (Codul fiscal, Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală).



3. Propunere

Solicit adoptarea unui nou act normativ, sub forma unei Hotărâri de Guvern, care să reglementeze:

- Obligația instituțiilor publice de a raporta arieratele restante prin SPV;
- Stingerea automată a obligațiilor fiscale din sumele de încasat de la instituții publice;
- Posibilitatea compensării multilaterale în lanț pe baza cedării de creanțe, cu respectarea dispozițiilor legale privind cesiunea de creanță (Codul civil);
- Suspendarea calculului penalităților și dobânzilor de întârziere pe perioada existenței arieratelor publice restante;
- Un termen de maximum 1 zi lucrătoare pentru soluționarea compensărilor.

4. Impact estimat

Implementarea acestui mecanism ar conduce la reducerea blocajului financiar, la creșterea colectării veniturilor fiscale, la susținerea cashflow-ului companiilor și la operaționalizarea eficientă a companiilor naționale, cu efect direct asupra economiei reale.

În calitate de antreprenor, dar și de Președinte Forța Dreptei Mureș, solicit sprijinirea acestei măsuri, care poate contribui la un climat economic sănătos, echitabil și stabil.

Cu deosebită considerație,

Semnătură,

Mihai-Dan Farcaș

Președinte, Forța Dreptei Mureș